**Об исполнении Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

В целях регулирования отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг органами государственной власти и местного самоуправления, принят Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее Федеральный закон № 210-ФЗ).

Федеральный закон № 210-ФЗ в полном объеме вступил в силу с 01.07.2011 года. За время действия федерального закона ряд его положений изменены, дополнены новыми нормами, существенно влияющими на сферу оказания услуг.

В соответствии со статьями 2, 12 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Административный регламент - нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Требования Федерального закона № 210-ФЗ при разработке административного регламента учитываются не в полном объеме. При утверждении административных регламентов допускаются нарушения статьи 2 Федерального закона № 210-ФЗ в части определения полномочий органа, оказывающего государственную и муниципальную услугу.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 210-ФЗ муниципальной услугой является деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E6D53A7675616AF08B9194E6A12ABC12E9333F9DC4A13BEF7C96D4FFB1CB0A6ACC42232F14480A22wD13K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований.

Таким образом, административный регламент предоставления муниципальной услуги должен регулировать вопросы реализации полномочий органов местного самоуправления, предоставленные им статьей 17 Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E6D53A7675616AF08B9194E6A12ABC12E9333F9DC4A13BEF7C96D4FFB1CB0A6ACC42232F14480A22wD13K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

Деятельность по реализации функций органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, относится к государственной услуге. При этом государственные полномочия должны быть переданы органам местного самоуправления в порядке статьи 19 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=E6D53A7675616AF08B9194E6A12ABC12E9333F9DC4A13BEF7C96D4FFB1CB0A6ACC42232F14480A22wD13K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. В противном случае органы местного самоуправления не имеют право нормативно- правового регулирования отношений.

Утверждение административного регламента, регулирующего предоставление муниципальной услуги в рамках реализации полномочий, не предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E6D53A7675616AF08B9194E6A12ABC12E9333F9DC4A13BEF7C96D4FFB1CB0A6ACC42232F14480A22wD13K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, и государственной услуги по реализации государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления в установленном порядке, является основанием для его отмены.

При разработке административных регламентов не соблюдаются требования Федерального закона № 210-ФЗ в части определения круга заявителей, имеющих право на обращение за оказанием муниципальной услуги.

В их состав включаются также государственные органы и их территориальные органы, органы государственных внебюджетных фондов и их территориальные органы, органы местного самоуправления, что недопустимо.

Кроме этого, статьей 9 Федерального закона № 210-ФЗ предусмотрено, что организации, участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг предоставляют услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг.

При этом отмечено, что данные услуги должны быть включены в перечень услуг, утверждаемый нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления - в отношении услуг, оказываемых в целях предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг.

Таким образом, возложение на подведомственные организации обязанности предоставлять государственные или муниципальные услуги без соблюдения условий, установленных статьями 1 или 9 Федерального закона № 210-ФЗ, не допустимо.

Указанные нарушения распространены в сфере культуры, образования.

Административные регламенты регулируют только вопросы исполнения полномочий органа, разрабатывающего административный регламент. Утверждение положений, регулирующих деятельность других органов и неподведомственных организаций, недопустимо.

При утверждении административных регламентов допускаются нарушения статьи 8 Федерального закона № 210-ФЗ.

Частью первой указанной статьи установлено, что государственные и муниципальные услуги предоставляются заявителям на бесплатной основе.

Из этого правила есть два исключения.

Первое – это установление [законодательством](consultantplus://offline/ref=88844B20EF7016E3DD4D55FD11763DB0DA40952726171812BC7B10FF3AAD607F2548B95047HAg9L) Российской Федерации о налогах и сборах государственной пошлины за предоставление государственных и муниципальных услуг. Второе – если взимание платы прямо предусмотрено в федеральном законе.

Не соблюдаются требования к структуре административного регламента, которые установлены главой 3 Федерального закона № 210-ФЗ.

Наиболее часто нарушаются требования федерального законодательства, устанавливающие порядок обжалования должностных лиц, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

С 01 января 2012 года вступил в силу пункт 7 Федерального закона от 03 декабря 2011 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с федеральным законом Федеральный закон № 210-ФЗ дополнен главой «Досудебное (внесудебное) обжалование заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо государственного или муниципального служащего».

Данной главой установлены требования к содержанию заявления, порядку обращения с жалобой, срокам принятия решения по жалобе заявителя и другое.

При этом установлено, что положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок рассмотрения жалоб на нарушения прав граждан и организаций при предоставлении государственных услуг, не распространяются на отношения, регулируемые Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=FE7068A4AEDD04DFC949E964BE1F75378038CA6E675AA51AC05307A52B59146D220925507270DE1Ee9A2M) от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=FE7068A4AEDD04DFC949E964BE1F75378038CA6E675AA51AC05307A52B59146D220925507270DE1Ee9A2M) № 59-ФЗ). Из чего следует, что к отношениям, которые урегулированы Федеральным законом № 210-ФЗ, Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=FE7068A4AEDD04DFC949E964BE1F75378038CA6E675AA51AC05307A52B59146D220925507270DE1Ee9A2M) № 59-ФЗ не применяется, в остальной части защита прав и интересов физических и юридических лиц осуществляется в рамках Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=FE7068A4AEDD04DFC949E964BE1F75378038CA6E675AA51AC05307A52B59146D220925507270DE1Ee9A2M)а № 59-ФЗ.

Начальник юридического отдела администрации

Ковылкинского муниципального района

Оськина М.С.